

**UDSKRIFT**  
**AF**  
**SØ- & HANDELSRETTENS DOMBOG**

---

**Den 27. juni 2008** blev af retten i sagen

V-34-06

Digital Marketing Support ApS  
(Advokat Dan Christian Harild)  
mod

- 1) Foreningen Dansk Internet Forum  
(Advokat Mads Berendt)
- 2) DK-Hostmaster A/S  
(Advokat Mads Berendt)

afsagt sålydende

**D O M:**

Mellem sagsøgeren, Digital Marketing Support ApS (herefter sagsøgeren), og sagsøgte 1, Foreningen Dansk Internet Forum (herefter DIFO) har verseret flere, nu afsluttede retssager, senest **sagen V-95-02 ved Sø- og Handelsretten, hvis dom af 15. juni 2004 - bortset fra dommens bestemmelse om sagsomkostninger - blev stadfæstet ved Højesterets dom af 23. januar 2006, jf. sag nr. 356/2004 (1. afd.) (UfR**

2006.1189H). Ved denne dom blev 5 af sagsøgerens 6 påstande afvist enten med den begrundelse, at sagsøgeren ikke havde nogen retlig interesse i at få pådømt påstandene, eller at påstandene var for uklare og ubestemte. Påstand 6, en justifikationspåstand, som angik et forbud, nedlagt ved Østre Landsrets kendelse af 30. august 2002, blev taget til følge, dog tilpasset en subsidiær påstand fra DIFO på grund af forbudets brede formulering. Påstanden, der blev taget til følge, var sålydende:

”Det forbydes [DIFO] at inddrage det af [sagsøgeren] registrerede domænenavn ”co.dk” under henvisning til almenhedens interesse i henhold til beslutning herom af 11. maj 2000.”

Retssagerne omtales i et vist omfang nærmere neden for.

Nærværende sag, der er anlagt den 17. marts 2006, omhandler, jf. stævningen ”problestillingerne som skulle have været behandlet under påstandene 1-5 i Sø- og Handelsretssag V-95-02 og Højesterets sag 356/2004, hvor sagen af formalitetsgrunde ved såvel Sø- og Handelsretten som ved Højesteret blev afvist, og hvor de materielle spørgsmål ... ikke blev behandlet og rettet ved anken til Højesteret.”

Det er overfor retten oplyst, men ikke nærmere dokumenteret, at der verserer yderligere en retssag mellem parterne ved Københavns Byret, hvorunder sagsøgeren har påstået domænenavnet co.dk. udleveret.

## Påstande

**Sagsøgeren** har nedlagt påstande om, at

1. DIFO tilpligtes at anerkende, at ICANN's aftaler med USA's handelsministerium, jf. Sø- og Handelsrettens dom af 15. juni 2004 i sag V-95-02, hverken har tildelt DIFO juridisk kompetence til at slette eller inddrage sagsøgers domænenævne registreret under .dk topdomænet eller forpligtet sagsøger til at være omfattet af DIFO's regler.

2. DIFO tilpligtes at anerkende, at det er den amerikanske stat og selskabet VeriSign Inc., og ikke DIFO eller ICANN, der stiller domænenavnesystemet og topdomænet .dk til rådighed for det globale Internetsamfund, herunder sagsøger.

3. DIFO og DK Hostmaster A/S tilpligtes at anerkende, at de ingen (a) "adgang til Internettet" eller (b) "brugsret til Internettet" eller (c) "tjenesteydelse i form af en adressehenvisningsfunktion" eller (d) "DIFO's ydelser" har leveret til sagsøger.

4. DIFO og DK Hostmaster A/S tilpligtes in solidum at anerkende, at de var uberettiget til hos sagsøger at gøre krav på betaling af årligt gebyr, hvori indgår 10,00 kr. eller andet beløb til dækning af DIFO's krav om licens pr. domænenavn registreret under topdomænet .dk, jf. bilag 10 C § 3 pkt. a og § 4.

5. DIFO og DK Hostmaster A/S tilpligtes in solidum at anerkende, at de før den 1. juli 2005 hverken har haft (a) "en eneret til at administrere 2. ordensdomæner under .dk" eller (b) en "ret" eller "kompetencen til at administrere landekodedomænet ".dk" som "ikke også tilkommer sagsøger".

6. DIFO tilpligtes at betale sagsøger kr. 45.000 eller andet beløb fastsat af retten i sagsomkostninger og i godtgørelse for uberettiget siden oktober 2000 at have påført sagsøger udgifter til en indsigelsessag og til tre retssager om endelig registrering af varemærket VR 2000 04277 WWW.XXX.CO.DK.

7. DK Hostmaster A/S tilpligtes at betale sagsøger kr. 50.000 eller andet beløb fastsat af retten i erstatning for uberettiget sletning af sagsøgers domænenavn PERIOD.DK fra domænenavnedatabasen.

8. DIFO og DK Hostmaster A/S tilpligtes at anerkende, at de ikke som tidligere påstået har "ejendomsrettigheder og immaterielle rettigheder til selve domænenavnedatabasen".

9. DIFO tilpligtes at anerkende, at ICANN til DIFO hverken har (a) "tildelt en ret" i forhold til "domænenavnet med endelsen ".dk" eller (b) "tildelt retten til at uddelegere domænenavne med endelsen ".dk" " eller (c) "tildelt opgaven med at styre det danske navnerum på Internettet" eller (d) "givet en faktisk magtposition i forhold til domænenavnsdatabasen under det danske top level domæne" eller (e) "givet en faktisk adgang til at administrere landekodedomænet .dk".

10. DIFO tilpligtes at anerkende, at inddragelse og sletning af sagsøgers domænenavne under topdomænet ".dk" ikke indgik i de "opgaver", som DIFO over for bl.a. Procesbevillingsnævnet har påstået at have "fået mandat til at udføre af ICANN".

11. DIFO tilpligtes at anerkende, at DIFO ikke før den 1. juli 2005 har haft juridisk kompetence til at tildele DK Hostmaster A/S "en eneret til den tekniske funktion og administration af .dk".

12. DIFO tilpligtes at anerkende, at sagsøger på intet tidspunkt har tiltrådt DIFO's overenskomst om selvregulering eller tildelt DIFO en kompetence til at disponere over sagsøgers rettigheder i forhold til Internettet og/eller domænenavne registreret under topdomænet .dk.

13. DK Hostmaster A/S tilpligtes at anerkende, at DK Hostmaster A/S har tvangsovertaget sagsøgers domænenavnekundeportefølje under .dk topdomænet.

14. DK Hostmaster A/S tilpligtes at anerkende, at DK Hostmaster A/S har været uberettiget til direkte at rette henvendelse til sagsøgers kunder med henblik på opkrævning af afgifter, der ikke var godkendt af sagsøger, samt af påståede licensomkostninger pr. domænenavn, som sagsøger har registreret for kunderne under .dk topdomænet.

DIFO har nedlagt påstand om afvisning, subsidiært frifindelse for så vidt angår påstand 1 – 5 og 8 – 12 samt frifindelse for så vidt angår påstand 6.

DK Hostmaster A/S har nedlagt påstand om afvisning, subsidiært frifindelse for så vidt angår påstand 3 – 5, 8, 13 og 14, samt frifindelse for så vidt angår påstand 7.

## Sagsfremstilling

### Proceserklæring. Baggrundsorientering

Med bemærkning, at de sagsøgte ikke på noget tidspunkt har gjort noget andet gældende **under nærværende sag**, har de sagsøgte under hovedforhandlingen, jf.

retsbogen for den 5. maj 2008, processuelt erklæret, at de sagsøgte ikke har fået delegeret nogen juridisk rettighed/kompetence fra ICANN.

Da en del af sagsøgerens bilag er fremlagt og dokumenteret med henblik på at belyse netop det forhold, som de sagsøgte har afgivet proceserklæring om, vil der ikke ske gengivelse eller omtale i øvrigt af følgende bilag, som indgik i sagsøgerens forelæggelse, før proceserklæringen blev afgivet:

1) "Aftalememorandum" af 25. november 1998 mellem U.S. Departement of Commerce og Internet Corporation for Assigned Names and Numbers (ICANN), (translatøroversættelse),

2) "Amendment 6" til "Memorandum of Understanding between the U.S. Departement of Commerce and the Internet Corporation for Assigned Names and Numbers"

3) Kontrakt mellem ICANN og den amerikanske regering om udførelse af IANA-funktionen af 9. februar 2000 (translatøroversættelse),

4) Aftale af 14. august 2006 mellem U.S. Departement of Commerce og ICANN.

Til brug for samme spørgsmål har sagsøgeren dokumenteret fra bl.a. DIFOs ansøgning af 13. september 2002 til Procesbevillingsnævnet om tilladelse til kære af Østre Landsrets forbudskendelse af 30. august 2002, til Højesteret. Gengivelse fra denne ansøgning udelades derfor.

Sagsøgeren har endvidere vedr. samme spørgsmål dokumenteret fra en translatøroversættelse af en retlig erklæring af 11. november 2000, afgivet af Louis Touton til brug for en retssag ved District Court, Eastern District of Missouri, mellem parterne Economic Solutions Inc. og ICANN. Retten har fundet det hensigtsmæssigt at referere nogle dokumenterede passager fra denne erklæring. Louis Touton erklærede, at han er vicepræsident, sekretær og leder af den juridiske funktion i ICANN, og endvidere bl.a.:

"...

ICANN er en nonprofitorganisation, der er organiseret i henhold til lovgivningen i staten Californien ... ICANN er den enhed, der arbejder sammen med den amerikanske regering om at privatisere visse tekniske administrationsfunktioner i forbindelse med internettets domænenavnesystem, som i øjeblikket udføres af det amerikanske handelsministerium eller dets underleverandører. ...

ICANN vedligeholder et websted på adressen <http://www.icann.org>. ...

ICANN udbyder intet til salg på sit websted; ICANN sælger faktisk ingenting.

En af funktionerne på ICANN's websted er et offentligt kommentarforum, hvor internetbrugerne kan lægge kommentarer om de emner i forbindelse med teknisk administration, der vedrører dem.

...

ICANN blev stiftet 30. september 1998. I november 1998 underskrev ICANN et aftalememorandum ("MOU") med det amerikanske handelsministerium ... Formålet med MOU'et var at nedfælde ICANN's rolle i privatiseringen af den tekniske administration af internettet. I MOU'et aftalte parterne, at de "sammen vil designe, udvikle og afprøve de mekanismer, metoder og procedurer, der skal være på plads, og de skridt, der er nødvendige for at overdrage ansvaret for administrationen af DNS-funktionerne [domænenavnesystemfunktionerne], der nu udføres af eller på vegne af den amerikanske regering, til en privat nonprofitorganisation." I § V, litra B, stk. 7 i MOU'et påtog handelsministeriet sig specifikt ansvaret for "generelt tilsyn med de aktiviteter, der gennemføres i medfør af denne aftale."

... MOU'et bestemmer specifikt i § V, litra B, stk. 8, at handelsministeriet beholder tilsynspligten for den tekniske administration af domænenavnesystemet, indtil der er indgået yderligere aftaler om, at den private sektor kan påtage sig denne administration. Handelsministeriet har i dag stadig myndigheden over den tekniske administration af domænenavnesystemet. ICANN kan ikke og har ingen juridisk bemyndigelse til at implementere nye topniveaudomæner; denne bemyndigelse ligger hos handelsministeriet ...

Et af ICANN's formål er at forsøge at fremme konkurrencen og valgfrihed for forbrugerne med hensyn til administration af domænenavnesystemet ...

Kort sagt har ICANN ingen juridisk bemyndigelse til at bemyndige etableringen af nye TLD'er eller til at ændre uddelegeringen af disse TLD'er. ...

Ud over de såkaldte "generiske" TLD'er som ".com", ".net" og ".gov" er der også adskillige "nationale" (country code) TLD'er, som almindeligvis betegnes ccTLD'er. Eksempler på ccTLD'er er ".us" for USA, ".uk" for Storbritannien ... Disse ccTLD'er anvendes generelt til internetadresser, der er specifikke for et land, baseret på en kode på to bogstaver, der forekommer på en liste, der er udarbejdet af den internationale standardiseringsorganisation (ISO). Nationale TLD'er administreres af udpegede ccTLD-administratorer, der fungerer som

forvaltere, der udfører en tjeneste på vegne af internetsamfundet, både globalt og i det land eller territorium, der betegnes med den pågældende landekode.

... Et resume af ICANN's praksis med hensyn til ccTLD'er findes i en publikation, som ICANN udgav i maj 1999, der generelt betegnes "ICP-1". ...

Hver ccTLD har en teknisk kontakt og en administrativ kontakt (i nogle få tilfælde er det den samme person) ...

I henhold til den gældende politik "ejes" ccTLD'erne faktisk slet ikke på nogen måde; de stilles til rådighed til gavn for hele internetsamfundet.  
..."

### VeriSign, Inc.

Af en erklæring af 17. juli 2003, afgivet af vice-administrerende direktør Benjamin R. Turner, VeriSign Inc., til brug for en retssag (fogedforbudssag) mellem "Dotsker, Inc." m.fl. og ICANN ved District Court, Central District of California, fremgår bl.a.:

" ...

Et domænenavn eksisterer ikke, før det er oprettet og registreret i registrets masterdatabase. Den enkelte person eller organisation, som opretter og registrerer et specifikt domænenavn kaldes en "registrant". Registranter har ikke direkte adgang til VeriSigns register. Potentielle registranter skal i stedet registrere domænenavne, som de har oprettet, via en af de mere end 100 private og offentlige virksomheder, som findes over hele USA og over hele verden, der fungerer som registratorer af domænenavne under toplevelsdomænerne .com og .net. Registratorerne leverer direkte serviceydelser til registranter og potentielle registranter, som f.eks. at sørge for hele processen med at registrere domænenavne. Registreringsenheden VeriSign har hverken et kontraktforhold med eller nogen anden form for forhold til registranten og får faktisk ingen oplysninger om eller har nogen viden om, hvem registranten af et domænenavn er. Registratorerne har et kontraktforhold med registranterne og beholder alle oplysningerne om registranten.

Registrering, overførsel og sletning af et domænenavn kræver, at der foreligger en kontakt mellem registratoren og registreringsenheden. Denne kontakt er meget struktureret og automatiseret ... Den rolle, som registreringsenheden spiller, er helt igennem passiv og automatiseret - nemlig at behandle registratorens anmodning om registrering af et domænenavn på vegne af registranten, sammenligne disse anmodninger med registrets tabeller over registrerede domænenavne for at hindre dobbeltregistrering af det samme domænenavn samt at registrere domænenavnet i registrets database, hvis det ikke allerede er registreret.

Registratoren iværksætter alle ændringer af et givent domænenavn i registrets database ved at give registret elektroniske kommandoer som f.eks. "tilføj",

”tjek”, ”slet”, ”overfør” og ”forny”... VeriSign kan kun registrere domæne-  
navne i sin database efter at have modtaget en anmodning fra en registrator.

Registratorerne sender deres kunders (registranternes) anmodning om regi-  
strering til det pågældende topleveldomæne-register for at finde ud af, om det  
ønskede domænenavn kan registreres, dvs. at domænenavnet ikke allerede er  
registreret som tilhørende en anden. I forbindelse med VeriSigns drift af regi-  
stret for topleveldomænerne .com og .net er det således, at hvis et ønsket do-  
mænenavn ikke allerede findes i registrets database, noterer registrets compu-  
ter det nye domænenavn, det/de dertil svarende IP-nummer/IP-numre på  
de dertil knyttede domænenavneservere samt navnet på den registrator, der  
foretager registreringen for kunden (registranten) i sin masterdatabase. Regi-  
streringsprocessen er derefter færdig.

...”

#### FIL (Foreningen af Internet Leverandører). DKnets hostmasterfunktion

Af FILs hjemmeside fra et ukendt tidspunkt i 1997 fremgik bl.a., at FIL som en bran-  
cheforening af internetleverandører blandt andet fastsætter ”de generelle vilkår for  
drift af DK-hostmaster funktionen, dvs. drift og vilkår for .dk domænet”. Der henvi-  
stes herom til ”Hostmasteraftalen mellem FIL og Dknet”. Det var endvidere oplyst,  
at man for at være medlem af FIL skulle være internetleverandør, ”dvs. udbyder af  
Internetopkoblinger”. Det årlige kontingent for medlemskab af FIL var 6.000 kr.

Af en medlemsliste på det pågældende tidspunkt sås blandt mange andre Kommu-  
nedata I/S, Tele Danmark Internet A/S, DKnet A/S, UNI-C og ØK Data A/S.

Af IT-sikkerhedsrådets pjeces ”Privatliv på Internet” fra april 1998 (formand var pro-  
fessor, dr. jur. Mads Bryde Andersen), fremgik det bl.a.:

” ...

Hvad er Internet?

...

Internet er et globalt edb-net, der forbinder tusindvis af datanet- og lokalnet  
og flere millioner computere ved hjælp af en række brugervenlige kommuni-  
kationsstandarder. Som allerede antydnet er Internet opbygget på anarkistisk  
grundlag. Dette har på den ene side givet den styrke, at nettet har opnået en  
sådan udbredelse og billighed, at alle i princippet kan være brugere. Men på  
den anden side betyder den manglende centrale kontrol, at der ikke kan fore-  
tages nogen tilsvarende central styring. Fordi nettets bestanddele hidrører fra  
forskellige leverandører og aktører, er sikkerhedsrisiciene ligeså forskelligar-  
tede og lige vanskelige at få overblik over. På grund af den hastige udbredelse  
af nettet findes der heller ingen veletableret ”kultur”, og nettets grænseover-

skridende karakter har samtidig vanskeliggjort retshåndhævelse over landegrænser.

De fysiske netværksforbindelser ejes og drives af teleselskaber. Imellem teleselskaber og de enkelte brugere finder man en række Internet-leverandører, der står for forbindelseslinierne og en række hertil hørende tjenesteydelser. Internet-leverandøren vil typisk etablere forbindelsen til Internet vel hjælp af en såkaldt router, en computer, der er programmeret til at finde den kortest mulige tilgængelige transmissionsvej for den information, der skal videresendes. Man kan ikke på forhånd forudsige, hvilken vej informationen vil følge, da dette afhænger af, hvilke forbindelser der måtte være tilgængelige på transmissionstidspunktet. Ved internet-kommunikation indenfor Danmark benyttes dog ofte et fælles udvekslingspunkt, kaldet DIX (Danish Internet eXchange), der er placeret hos UNI-C i Lyngby, om end bilateral udveksling af datatrafik mellem danske Internet-leverandører også forekommer.

...

Foreningen af Internet-Leverandører (FIL) har ifølge sine vedtægter ... til formål at virke for at fremme udviklingen af Internettet i Danmark, bl.a. ved at udarbejde principper og procedurer for administration af den overordnede navne- og nummerstruktur i Internet og for trafikudveksling mellem leverandører. Herudover koordinerer foreningen tekniske eller administrative samarbejdsforhold mellem Internet-leverandørerne, bl.a. ved at formulere de generelle vilkår for drift af DK-hostmaster funktionen... . Dette betyder, at FIL har ansvaret for fordelingen af domænenavne under .dk-topdomænet. ...

Foreningen virker dernæst som interesseorganisation for de virksomheder, der tilbyder adgang til Internet. Udover muligheden for inden for disse rammer at fastlægge vejledende retningslinier m.v. for medlemskredsen har foreningen ingen umiddelbar kompetence til at vedtage regler med bindende virkning, og for nylig har FIL f.eks. valgt at afstå fra rollen som konfliktløser i relation til registrering af domænenavne. Hvis en dansk Internet-leverandør (f.eks. firma A) ikke vil følge FILs anvisninger, kan de andre danske leverandører nægte at samarbejde med A. Men de kan ikke forhindre A i at købe en forbindelse til Internet i Tyskland eller Sverige..."

Af "Hostmasteraftale mellem FIL og DKnet" af 13. juni 1996 fremgik under § 1, at det var aftalens formål at "fastlægge de nærmere retningslinier for den fremtidige registrering af nye domæner under topdomænet .dk, herunder specielt at fastsætte betingelser, under hvilke registrering af nye domæner under topdomænet .dk kan udføres af DKnet frem til 31.12.1998.". Det var yderligere et formål, at "fastlægge procedurer for udvikling og fastsættelse af reglerne for brug og registrering af domænenavne under .dk topdomænet." "DK-hostmaster" var i aftalens § 2 defineret som "den funktion, som i Danmark er berettiget til at registrere nye domæner under topdomænet .dk."

DK-hostmasters opgaver og forpligtelser var nærmere opregnet i aftalens § 4, hvoraf bl.a. fremgik, at DK-hostmaster "har ansvaret for at vedligeholde en konsistent database over domæner over .dk topdomænet." Det fremgik videre, at enhver "kan få registreret domænenavne, enten ved henvendelse til et af Foreningens medlemmer eller til DKnet, som da leverer ydelsen til den mellem DKnet og Foreningen vedtagne pris."

DK-hostmasters aktivitet skulle ifølge aftalens § 5 finansieres af brugerbetaling. Prisen for "oprettelse/reservering af domænenavn" var 995 kr., "Uddelegering af domænenavn" 600 kr. og "Indsættelse af entry i mainserver" 600 kr. Der var betydelige medlemsrabatter på disse priser, som for medlemmer var henholdsvis 150 kr., 100 kr. og 100 kr.

Der er fremlagt nogle fakturaer fra DKnet til sagsøgeren, bl.a. for "domæne-registrering", 995 kr. ex moms (4. april 1997) og "Overdragelse domænerettigheder", 100 kr. ex moms (19. februar 1998). Sagsøgeren har fremlagt nogle bilag til illustration af, at DKnet i tilfælde af manglende betaling sendte fordringerne til retlig inkasso.

Under overskriften "**Nye regler for danske Internet navne**" udsendte FIL den 15. januar 1997 en pressemeddelelse, hvori FIL's formand, Birgitte S. Olesen bl.a. gav udtryk for, at det nu var muligt for enkeltpersoner at få domæner, og at der ikke var grænser for, hvor mange domæner man kan benytte. Valget af domænenavn var nu overladt til ansøgeren. Liberaliseringen forventedes ikke at føre til tumult på nettet, idet "brug af domænenavne er undergivet den almindelige lovgivning. Derfor vil konflikter om domæner finde deres løsning i det etablerede retssystem. ... Nye domæner kan bestilles hos enhver Internet Leverandør, der sørger for, at domænet registreres på nettet. Selve registreringen foretages af DK-Hostmaster, en Internet-funktion, som udføres af DKnet A/S ... De nye regler åbner mulighed for, at der kan indføres et årligt gebyr til opretholdelse af en domænerregistrering."

Af et bilag, "Regler for registrering af domænenavne under .dk-domænet", fremgik under pkt. 2, at anmeldelse af brug af et domænenavn under .dk-domænet "indgives til en internetleverandør under FIL eller til en hos DK-hostmasteren registreret anmeldelsesberettiget virksomhed. Anmeldelsen skal indeholde oplysning om anmelderens navn og adresse, det ønskede domænenavn samt anmelderens erklæring om, at anmelderens brug af domænenavnet ikke krænker tredjemands interesser." Det fremgik videre, at brugeren til dækning af omkostningerne ved drift af domænenavneservice for hver domænenavnregistrering skulle betale en årlig afgift, "som fastsættes af FIL."

FIL udsendte den 26. august 1997 en pressemeddelelse, hvoraf bl.a. fremgik, at "enhver virksomhed, som i forvejen har en registreret domæneadresse på internettet under topdomænet .dk og som råder over tilstrækkelig kapacitet på en navneserver kan sælge underdomæner ... [som] herefter [bliver] registreret på "udbyderens" egen navneserver hvorefter subdomænerne peger på de TCP/IP-adresser som kunden ønsker. Subdomænenavnene bliver ikke selvstændigt registreret hos DK-Hostmaster."

#### Forskningsministeriets MoU

Forskningsministeriet sendte den 8. juli 1998 sålydende brev til FIL, stilet til formanden på dette tidspunkt, Basse Bergquist:

#### "Vedr. Omorganisering af den danske hostmaster-funktion

Ved flere lejligheder, herunder mødet med forskningsministeren d. 16. april 1998, er den fremtidige varetagelse af hostmasterfunktionen i Danmark blevet drøftet.

Der er i den forbindelse blevet skitseret en model, ifølge hvilken den tekniske varetagelse af funktionen skulle ske i et selvstændigt ikke-overskudsgivende selskab, mens fastlæggelse af retningslinier for administration af domænenavne, internet-adresser m.v. skulle ske i henhold til en overenskomst, et såkaldt Memorandum of Understanding (MoU), mellem alle relevante aktører, herunder repræsentanter for internet leverandører, brugere og offentlige myndigheder.

Det blev i den forbindelse aftalt, at Forskningsministeriet skulle udarbejde en liste over de ønsker ministeriet måtte have til et sådant MoU. Ministeriets foreløbige overvejelser i den forbindelse fremgår af vedlagte bilag.

Da Forskningsministeriet lægger vægt på, at branchen selv regulerer disse forhold, men samtidigt ønsker en omstrukturering af hostmasterfunktionen, der sikrer konkurrencemæssig neutralitet og varetagelse af brugerhensyn, beder ministeriet hermed om en orientering om status for den planlagte ændring."

Af det i skrivelsen nævnte bilag, der var dateret den 7. juli 1998, fremgik bl.a.:

#### **"Rammeaftale/MoU om hostmaster-funktionen og om ISP'ernes administration af adresser/domænenavne**

Nedenfor følger en oversigt over de punkter, som Forskningsministeriet lægger vægt på bliver omfattet af en eventuel rammeaftale – et MoU – mellem forbrugere, branche og evt. relevante ministerier og myndigheder om administrationen af den danske hostmaster-funktion og af internet-udbydernes administration vedr. tildeling og ændring af domænenavne, epost-adresser m.v.

Oversigten kan således også ses som et udtryk for, på hvilke områder Forskningsministeriet finder det afgørende, at man i en bred kreds, der omfatter andre end brancheredaktørerne, når frem til en selvreguleringsmodel, der kan erstatte en egentlig lov- og bekendtgørelsesregulering på dette område.

#### **Generelt:**

- At der etableres en samlet ramme for administrationen af hostmasterfunktionen, der sikrer ikke-diskriminerende og åben adgang til alle funktioner, der varetages af hostmaster, såvel for ISP'er som for andre former for anmeldervirksomheder m.v.

#### **Priser:**

- At priser for administration, herunder for oprettelse eller overtagelse af domænenavne og epost-adresser m.v., samt årligt gebyr herfor, skal være omkostningsbaserede. Dette gælder både ISP'ernes betaling til hostmaster-selskabet, og kundernes betaling herfor.

#### **Rettigheder til domænenavne, epostadresser m.v.:**

- At der generelt af ISP'erne udvikles klare og gennemsigtige forretningsbetingelser vedrørende retten til de registrerede domænenavne og epost-adresser, baseret på det generelle udgangspunkt, at adresse-oplysninger er kundens ejendom.
- At der fastlægges procedurer for registrering af domænenavne hos hostmaster-selskabet, der indebærer at det - medmindre andet er eksplicit aftalt - altid er kunden der registreres som ejer af et domænenavn. ISP'er der har tiltrådt ovennævnte MoU forpligter sig til at medvirke til at sikre dette, og afstår i den forbindelse fra at registrere sig selv som ejer af domænenavne, medmindre dette er eksplicit aftalt med kunden.

..."

Orientering fra FILs formand, Basse Bergqvist, til FIL's medlemmer

*Mail af 11. august 1998:*

" ...

DK-Hostmaster

Vi har lovet en afklaring af DK Hostmaster situationen. ... Hostmaster er ved at blive udskilt som et selvstændigt selskab, som er uafhængigt af politiske og andre interesser. ...

FIL vil indgå en ny Hostmaster aftale med det kommende DK Hostmaster selskab. ... Dog vil der ske en opstramning af håndhævelsen af Hostmaster reglerne ... Denne opstramning gælder lige meget for AV'ere og FIL-medlemmer samt andre, der måtte blive berørt. Fremtidens Hostmaster vil køre 'by the book.' Ingen forklejning af Hostmaster Per Kølles indsats, men de for håndhævelsen af reglerne nødvendige ressourcer har hidtil ikke været til rådighed.

...

Fremtidige gebyrer og principperne for opkrævning af disse er på plads som forslag (det bliver ISP'erne, som skal opkræve gebyrerne, og modtage en erkendtlighed for det i form af en rabat medmindre ISP'eren selv ønsker at DKH skal varetage funktionen i specifikke tilfælde ...). ...

En ny Hostmaster aftale vil bl.a. omfatte en smidigere og hurtigere forretningsgang ...

Vi arbejder også på en fremtidig mulighed for at et FIL-medlem kan kvalificere sig som Sub-Hostmaster og dermed have mulighed for direkte at oprette og redelegere domæner i DKH's database og nameserver. ... Det kan ikke garanteres, at ikke FIL-medlemmer også kan opnå status som [Sub-Hostmaster]

...

Vi har fra Forskningsministeriet modtaget en overordnet køreplan for forskellige aktiviteter, som ønskes iværksat - derunder nogle afstukne hovedretningslinier for Hostmaster, som ikke er til at misforstå: Integritet, uafhængighed, non-profit, kontinuitet, og oplæggene konformerer med disse ufravigelige retningslinier.

...

Når 'God forretningsskik' er ratificeret og når FIL medlemmerne vedkender sig den IDMoU (Internet Danmark Memorandum of Understanding), som bl.a. skal varetage tilsynet med Internet generelt og klageinstansen i særdeleshed vil de underskrivende medlemmer få officiel tilladelse til at skilte med FIL's officielle logo på deres brevpapir, websider og hvor de ellers vil benytte det. Det blå logo ... vil significere overfor forbrugerne, at her 'iagttages god forretningsskik og afgørelser fra klageinstansen vil blive respekteret.'

Kald det et kvalitetsstempel (det er derfor, det er blå) - FIL navnet skal være synonymt med respektabilitet og regelrethed. ..."

*Mail af 6. oktober 1998:*

" ...

Da vi nu gennem en skrivelse fra Teledanmark Internet erfarer, at ... må [vi] konstatere, at forhandlingerne har lidt endeligt skibbrud og vi har derfor ... konstateret, at ...Hostmasteraftale ...af 13. juni 1996, udløber pr. 31.12.1998, og at FIL derfor allerede nu tager skridt til at udbyde funktionen i licitation, som bestemmelserne fordrer. ...

At være DK Hostmaster er ingen større teknisk bedrift, men kan varetages af snart sagt hvem som helst, der besidder den fornødne og beskedne tekniske indsigt ..."

*Mail ligeledes af 6. oktober 1998:*

" ...

I dag ... har FIL ... meddelt Teledanmark, at aftalen om hostmasterfunktionen af 13. juni 1996 ifølge aftalen udløber pr. 31.12.1998 og ikke kan forventes fornyet automatisk.

...

Hostmaster funktionen har hidtil ligget hos Teledanmarks DKNet, hvilket har udløst mange spekulationer omkring et de facto monopol. Til den ende blev det af forskellige myndigheder bestemt, at Hostmaster skal ligge i et uafhængigt regi og Forskningsminister Jan Trøjborg meddelte FIL's bestyrelse mandat til at forhandle denne transition med Teledanmark.

...

I lyset af dette har FIL's bestyrelse dags dato, efter først at have underrettet Forskningsministeriet, meddelt Teledanmark, at der i henhold til Hostmasteraftalens paragraf 3 stk. 2 er iværksat en licitation i overensstemmelse med gældende EU lovgivning med henblik på at udbyde Hostmaster funktionen offentligt.

...

*Mail af 7. oktober 1998:*

" ...

Det er FIL's opgave at sikre, at Hostmaster funktionen kører i trygge rammer, efter reglerne (som siger non-profit) og som løser den samfundsopgave, som en Hostmasterfunktion er, og denne opgave agter vi at løfte – med eller uden Teledanmarks assistance. ...

..."

*Mail af 8. oktober 1998:*

" ...

Teledanmark har ønsket at udskille DK Hostmaster som et selvstændigt selskab, som kunne køre i et uafhængigt regi i henhold til de afstukne retningslinier, og det gik vi i bestyrelsen med til.

...

Problemet lå bl.a. i, at vi ikke kunne få oplysninger om Hostmasters økonomi (ellers er det umuligt at fastlægge en kostpris), organisatoriske forhold (kaotiske set udefra) og i det hele taget parametre til at tilrettelægge den videre udvikling. Derfor den skarpe reaktion fra FIL. Aktionen var på forhånd afstemt med Forskningsministeriet, så vi var sikre på at have baglandet i orden. ...

Hvad hvis nu ...?

Så er sagen såre enkel: FIL vil da benytte sit mandat og følge Hostmasteraftalen, udbyde DKH i licitation som reglerne foreskriver og så tage det derfra. ..."

Udkast til "God Forretningsskik". Udkast til IDMoU-98. Arbejdsrapport vedr. klagenævn

Af et udkast til "**God forretningsskik for Internet udbydere**", dateret den 12. oktober 1998, fremgik under pkt. 4, "Ret til frit valg af internetleverandør", bl.a., at "Medlemmer af FIL tilslutter sig fri konkurrence blandt udbydere af internettjenester ...". Under pkt. 7, "Hostmaster", fremgik bl.a., at FIL har "indgået en Hostmaster Aftale med DK Hostmaster om administrationen af .DK TL. Ethvert FIL medlem er pligtig at overholde de tekniske parametre og administrative betingelser fastsat i denne Hostmaster Aftale. ..." Under pkt. 8 fremgik, at medlemmer af FIL, som ved deres underskrift har forpligtet sig til at "iagttage nærværende punkter for god forretningsskik, har ret til at anvende FIL's logo ..."

Af et "internt fortroligt udkast" udkast til "**IDMoU**" ("Internet i Danmark Memorandum of Understanding"), dateret den 15. oktober 1998, fremgik bl.a.:

" ...

1.1 Undertegnede virksomheder, organisationer og ministerier m.v. der alle tilslutter sig programmerklæringerne i dette dokument, udgør tilsammen IDMoU-gruppen.

...

### **3. Regler for god forretningsskik**

...

3.2. IDMoU-gruppen opfordrer alle brancheforeninger, der har berøring med internettjenester, til at opstille og offentliggøre regler for god forretningsskik.

### **4. dk-hostmaster**

4.1 IDMoU-gruppen støtter bestræbelserne på at udøvelsen af dk-Hostmaster-funktionen frigøres fra erhvervsøkonomiske interesser.

...

9.1 IDMoU-gruppen vil arbejde for at brugere af Internet får frit valg blandt udbydere af internettjenester ...

## 12. Paritetisk klagenævn

12.1 IDMoU-gruppen erkender behovet for etablering af et klagenævn for internet i Danmark særligt i relation til forbrugerbeskyttelse men også for erhvervslivet og det offentlige. Særligt når henses til vanskelighederne (og det uønskelige) i en egentlig lovgivning om anvendelse af internet er der behov for etablering af et uvildigt klagenævn ...”

Af et arbejdsrapport vedr. ”**Klagenævnet for Internet i Danmark**” fremgik bl.a., at klagenævnet etableres på grundlag af ”IDMoU-1998”. Klagenævnet kendelser skal ikke være retligt bindende for parterne i klagesagen. Dog har FIL vedtaget, at det skal være en forudsætning for medlemskab, at de enkelte internetudbydere opfylder Klagenævnets kendelser, dog kun i sager om forbrugerbeskyttelse.

### Høringer den 4. november 1998 og den 13. april 1999

Af en mail af 18. oktober 1998 fra FILs formand til FILs medlemmer fremgik under overskriften ”IDMoU-98 – Internet Danmark Memorandum of Understanding”, bl.a.:

”FIL ... har den 15. oktober til en begrænset kreds udsendt en indbydelse til en høring den 4. november 1998 omkring et memorandum, som skal danne grundlag for styring af Internet i Danmark.

FIL efterkommer dermed et ønske fra Forskningsministeren om selvregulering af Internet under medvirken af branchens egne medlemmer samt relaterede personer og organisationer.

Kredsen af indbudte består af ministerier, offentlige myndigheder, brancheforeninger og forbrugerorganisationer - alt i alt et bredt og repræsentativt udsnit af interessenter.

Ideen er at samle et forum, hvor ideer, problemer, ny teknik og skærmydsler kan diskuteres og løses under medvirken af forskellige fagfolk, jurister, teknikere og ikke mindst private brugere.

Et af oplæggene i dette memorandum er dannelsen af et paritetisk klagenævn ...”

Af en mail af 19. oktober 1998 ligeledes fra FILs formand til FILs medlemmer fremgik bl.a.:

"Hermed de til høringen den 4. november udsendte dokumenter.

...

Bemærk venligst følgende:

1. IDMoU-98 er ikke et specielt FIL-anliggende selvom vi er de praktiske initiativtagere. Det er et bestillingsarbejde fra Forskningsministeren, som FIL er bulldozer for. Vi mener dog i bestyrelsen, at det er et positivt tiltag og medvirkende til at holde uhensigtsmæssig og snærende lovgivning borte. Brancher bør iflg. dagens politiske korrekthed løse deres egne problemer.

2. Ethiske regler for FIL er kun et udkast ...

3. IDMoU-98 oplægget et kun et oplæg, selvom det på forhånd er afstemt med andre parters ønsker.

..."

Af en den 24. marts 1999 dateret "**Invitation til IDMoU-99 høring**" indkaldte IDMoU Redaktionskomiteen til "endeligt høringsmøde" den 13. april 1999. Af indkaldelsen fremgik bl.a., at der den 4. november 1998 var afholdt et "indledende IDMoU-98 møde" med det formål "at undersøge, hvorvidt der var mulighed for at efterkomme Forskningsministeriets ønske om at oprette en tværfaglig organisation, som dels kunne huse og drive DK Hostmaster, dels kunne frembyde et troværdigt alternativ til lovgivning på Internet området i form af initiativ til selvregulering i internet branchen." Det fremgik videre, at der var blevet nedsat en redaktionskomité, "hvis opgave det var at koncipere en brugbar model for en sådan organisation". Af indbydelsen fremgik videre bl.a.:

"Redaktions-komiteens arbejde er nu tilendebragt og resultatet foreligger i form af det vedlagte stiftelsesdokument for den selvejende institution **FDI – Forum for Dansk Internet**, som vil være det kommende organ for branchens selvregulering af Internet i Danmark.

I FDI's bestyrelse kan der pr. definition kun sidde repræsentanter for brancheorganisationerne – ikke enkelte firmaer eller privatpersoner.

Som "medspiller" på internetmarkedet i Danmark har du ret til at blive hørt – derfor denne invitation ...

FDI vil i fremtiden virke for etablering af etiske normer for hele branchen og fremme brugerbeskyttelse i form af objektiv oplysningsvirksomhed m.m., ligesom der er planer om at forsøge at etablere et § 12 klagenævn ...

Det vil være muligt for enhver udbyder af internet tjenester at tilslutte sig disse etiske normer og dermed få ret til at anvende organisationens logo i forbindelse med sin markedsføring – signalet der sendes med dette logo er branchetik, fair play og generelt god forretningsskik.

Forskningsministeriet har ønsket, at DK Hostmaster funktionen i fremtiden skal ligge i et neutralt regi ...

Etableringen af FDI skal ses som laveste fællesnævner – en start som alle involverede bør kunne slutte op om. Det store arbejde med detaljerne ligger ude i fremtiden. ...

Du er muligvis ikke medlem af en af de involverede brancheorganisationer – det betyder intet for din tilslutning til projektet, men på sigt var det måske en god idé at sikre sig medindflydelse via et medlemskab af en brancheforening. ...

IDMoU/FDI er et initiativ, som langs vejen er blevet bakket op af flere brancheorganisationer, ligesom Forskningsministeriet har bistået med råd og opmuntring ...”

Blandt medlemmerne af redaktions-komiteen var bl.a. angivet Mads Bryde Andersen, DDF – Dansk Data Forening, Martin von Haller Grønbek, FDIH – Foreningen for Dansk Internet Handel, og Basse Bergqvist, FIL.

#### Pressemeddelelse om DK Hostmaster

En pressemeddelelse af 3. december 1999, udsendt af professor, dr. jur. Mads Bryde Andersen, DIFO, og adm. direktør Per Kølle, DK Hostmaster A/S, var sålydende:

#### **”DK Hostmaster har fået ny ejer**

I forrige uge blev der indgået endelig aftale mellem Tele Danmark A/S og den selvejende institution Dansk Internet Forum (DIFO) om overdragelse af aktiviteterne i DK Hostmaster A/S, som er det selskab, der står for registrering af ibrugtagning af Internet-domænenavne under .dk-domænet.

Aftalen indebærer, at det nu er DIFO, der har det formelle ansvar for tildeling af disse domænenavne. Formanden, professor dr. jur. Mads Bryde Andersen, oplyser, at man straks i begyndelsen af det nye år regner med at kunne fremlægge et nyt regelsæt, der mere præcist end nu fastlægger, hvordan sådanne Internet-domænenavne registreres og konflikter desangående løses.

DIFO blev stiftet tidligere på året af en kreds af interesseorganisationer med berøring til den danske del af Internet. I henhold til vedtægterne udpeges

DIFO's bestyrelse af Forskningsministeren. Bestyrelsen repræsenterer både professionelle brugere, forbrugere og Internet-leverandører.  
..."

#### Mailkorrespondance mellem DIFO og ICANN

Den 6. januar 2000 sendte DIFO (Per Kølle) en mail til ICANN (iana@iana.org), hvoraf bl.a. fremgik:

" ...

Upon request from the danish Ministry of Research and Information Technology, the formal responsibility for the .dk registrations has turned over to a newly established non-profit institution by the name DIFO – Danish Internet Forum. The governing body of DIFO is appointed by the Minister personally upon recommendation from the whole environment of Internet Industry, Users and ISP's, and as agreed and expected, DIFO has taken ownership in all DK Hostmaster activities.

For accounting purposes, DIFO is in strong and urgent need of a formal documentation that establishes its rights to be registrant for the .dk domain.  
..."

Mailen blev besvaret af ICANN (Louis Touton) den 15. januar 2000. Af besvarelsen fremgik bl.a.:

" ...

Thanks for your note. Josh has already put through Morten Christiansen's 22 December request to change the primary nameserver for .dk. I will be responsible for handling the organisation change and subsequent requests on the .dk ccTLD.

With regard to your request to change the registrant for .dk, please submit the following:

1. A statement of consent from the presently listed registrant, DK Hostmaster A/S. ...
2. A faxed statement of support on the letterhead of the appropriate official of the Danish Government. ...
3. Evidence of support for the change in the Danish Internet community. In your case, this can consist of a brief explanation of how Danish Internet industry, users and ISPs are given the ability to participate in the new non-profit institution. ...
4. A fax copy of the chartering documents of the new entity, DIFO ...

If you have difficulty obtaining any of the above items, please let me know so we can discuss alternatives for demonstrating support of the Danish Internet community.

..."

### Driftsoverenskomst mellem DIFO og DK Hostmaster A/S

Den 6. juni 2000 indgik DIFO og DK Hostmaster A/S en "Driftsoverenskomst". Af overenskomsten, der på såvel DIFOs som DK Hostmaster A/S' vegne var underskrevet af Mads Bryde Andersen som formand og Martin von Haller Grønbek som næstformand, fremgik bl.a.:

" ...

#### **§ 1. Formål**

... Formålet med overenskomsten er at give DKH kompetence til at virke som udøvende registrant for .dk-domænet og optræde i denne egenskab overfor brugere og omverdenen på nær den danske stat og ICANN samt at fastlægge parternes rettigheder og forpligtelser overfor hinanden.

#### **§ 2, DIFO's ydelse**

Ved denne overenskomst bemyndiger DIFO DKH til

- a. at registrere og administrere andenordens domænenavne under top level domænet .dk ...
- b. at indgå de aftaler med brugere og andre parter, der er nødvendige for at udføre .dk-hostmasterfunktionen,
- c. at opkræve de brugerafgifter, som ifølge DIFO's vedtagelser forfalder ved registrering og opretholdelse af registrering af .dk-domænenavne.

...

#### **§ 3. DKH's pligter**

a) *Betaling:* Til gengæld for de i § 2 omhandlede ydelser betaler DKH en licensafgift til DIFO, der på aftaletidspunktet udgør kr. 10,- ekskl. moms pr. år pr. registreret domæne. ... Det er DKH's opgave, at sikre sig betaling af den årlige afgift af ibrugtager. ...

#### **§ 4. DKH's rettigheder**

DKH er berettiget til at beregne sig et vederlag for registrering og vedligeholdelse af domænenavnet under .dk-domænet i overensstemmelse med de af DIFO til enhver tid fastsatte regler herom. Ved fastsættelsen af vederlagenes størrelser skal det tilstræbes, at DKH får dækket sine omkostninger i forbindelse med driften af hostmasterfunktionen inkl. kontordrift, lønninger, afskrivning af hardware og programmel, henlæggelser til fornyelser samt den til enhver tid gældende licens (p.t. kr. 10,- + moms) pr. domæne pr. år til DIFO.

Vederlaget ... er for nuværende aftalt til kr. 110,- for registrering og kr. 40,- for årlig vedligeholdelse. Begge beløb skal tillægges moms ..."

DIFOs udtalelse til Konkurrencestyrelsen i anledning af en af sagsøgeren indgivet klage

I et brev af 12. januar 2001 til Konkurrencestyrelsen besvarede DIFO en henvendelse fra Konkurrencestyrelsen til brug for styrelsens behandling af en af sagsøgeren indgivet klage.

Af brevet fremgik det bl.a.:

" ...

[DIFO] er en privat forening, der har til formål at skabe entydige kriterier for registrering, administration og konfliktløsning af andenordens domænenavne under .dk-domænet. Til dette formål hører bl.a. et ønske om at sikre, at domænenavneservicen for .dk-topdomænet kan fungere så effektivt og gennemsigtigt som muligt.

...

De af [DIFO] vedtagne "Regler for registrering, administration og konfliktløsning vedrørende domænenavne under top-leveldomænet .dk", og herunder også punkt 4.1 om inddragelse i almenhedens interesse, er udstedt med hjemmel i DIFOs vedtægter, der er godkendt af Forskningsministeriet. Reglerne har forinden endelig bestyrelsesgodkendelse været til offentlig høring. Muligheden for at inddrage domænenavne i almenhedens interesse ligger dermed indenfor rammerne af de af Forskningsministeriet godkendte vedtægter.

Formålet med punkt 4.1. i reglerne er alene at sikre det danske internetsnavnerums integritet og gennemskuelse. Der er således ladedomæner, der fra centralt hold har indført generiske andenordens-domæner som f.eks. "co". Som et praktisk eksempel skal her nævnes det britiske UK-domæne, hvor virksomheder kan registreres under det generiske andenordens-domæne co.uk. På den baggrund er der mange udenlandske internetbrugere, der ikke kender den danske domænenavns-struktur, der uforvarende tror, at et domæne såsom co.dk er et officielt besluttet, generisk andenordens-domæne, og ikke et domæne blandt i dag mere end 250.000 ligestillede danske domæner.

Registrering af andenordens-domæner, der lægger sig tæt op af andre - store - nationers domænerregistreringsprincipper, åbner for risiko for misforståelser i det danske navnerum. Samtidig indebærer en sådan registrering spillerum for handlinger i strid med god markedsføringsskik, som i almindelighed må føre til, at sådanne domæner kan undergives central kontrol.

...

Det skal ... anføres, at [DIFO] og DK-Hostmaster ikke virker med henblik på at generere overskud, og at der alene opkræves et årsbegyr på 40 kr. regi-

streret domænenavn under .dk til dækning af de tekniske omkostninger i forbindelse med registrering og delegering af andenordens-domænenavne under dk-domænet.

...

DIFO virker på et privatretligt grundlag, men udfører en opgave i almenhedens interesse og under tilsyn af det relevante ministerium (Forskningsministeriet). DIFO er blevet pålagt denne opgave af Forskningsministeriet, og DIFO har fået mandat til at løse opgaven af ICANN. Opgaven løses på et non-profit grundlag i overensstemmelse med Forskningsministeriets ønske og ICANNs forskrifter.

...

DIFOs medlemskreds omfatter i dag: Foreningen for Dansk Internet Handel, Det Danske Handelskammer, Internet Branche Foreningen, Dansk Handel & Service, Dansk Industri, IT-BrancheForeningen, Dansk Dataforening, Foreningen af Internet Brugere, Forbrugerrådet, Finansrådet – Danske Pengeinstitutters Forening, FIL - ..."

Forbudssag. Østre Landsrets kendelse af 30. august 2002. Ansøgning om kære til Højesteret

En af Københavns Byrets fogedafdeling den 28. september 2000 afsagt kendelse blev af sagsøgeren kæret til Østre Landsret bl.a. med påstand om, at det skulle forbydes DIFO at slette domænenavnet co.dk fra domænenavnedatabasen som domænenavn tilhørende sagsøgeren. DIFO nedlagde for landsretten påstand om stadfæstelse. Under den mundtligt forhandlede kæresag afgav bl.a. Per Kølle og Mads Bryde Andersen forklaring. Af Per Kølles forklaring fremgik det bl.a.:

" ... at han er administrerende direktør i DK Hostmaster A/S, hvor DIFO er eneaktionær. Tidligere har han været teknisk chef i DK Hostmaster A/S og i DKnet A/S. Hostmasteraftalen mellem FIL og DKnet A/S blev indgået i sommeren 1996. Når et domænenavn ønskes registreret, kontaktes en registrator, der sørger for alle relevante oplysninger og underskrift på vilkårene, inden der sendes en e-mail til DK Hostmaster A/S. Hvis der ikke er indsigelser mod domænenavnet, og det ikke allerede er i brug, sker der uden prøvelse en registrering af domænenavnet på harddisken, hvor det senere konverteres til IP-adresser. ... Det er udelukkende DK Hostmaster A/S, der kan foretage ændringer i registreringerne. DIFO har intet at gøre med teknikken."

Af Mads Bryde Andersens forklaring fremgik det bl.a.:

"... at han er bestyrelsesformand i både DIFO og DK Hostmaster A/S. DIFO opstod som en forening af internetinteresserede med henblik på at samle interesserne omkring domænenavne, da Forskningsministeriet ... havde ønsket, at der som led i branchens forsøg på selvregulering blev etableret en tværfaglig

organisation, som dels kunne rumme DK Hostmaster, der oprindeligt havde fået overdraget delegeringsansvaret fra ICANN, dels være et alternativ til egentlig lovgivning på området. ... DIFO, der blev etableret i 1999, er at betragte som et halv-officielt organ: et privat foretagende med et politisk ansvar. DIFO har et kontraktforhold til de enkelte medlemmer, således at bemyndigelsen ikke rækker længere end til, hvad der ved afstemning er enighed om i den bredere medlemskreds. ICANN har godkendt DIFO, men ikke meddelt foreningen beføjelser. Hjemmelsgrundlaget for fastsættelse og ændring af regler i DIFO er derfor foreningens kontrakter med registranterne. Reglerne gælder også for ikke-medlemmer, og der er intet til hinder for, at der skrives ind over for disse med et passende varsel. ... Der kunne ...i bestyrelsen opnås enighed om en regel, der ud fra ekspropriationslignende begreber om "almenhedens interesse" kunne medføre, at sådanne domænenavne blev inddraget. Under drøftelserne herom blev co.dk nævnt som et eksempel. ... Der er nogle sikkerhedsmæssige problemer i, at private virksomheder "sætter sig" på officielt udseende domænenavne. Dels kan det virke forvirrende for brugerne, dels kan der fejlagtigt komme mails med følsomme oplysninger til en forkert server. Kærende tog co.dk helt lovligt i brug i overensstemmelse med de gældende regler ved registreringen. ... Hvis DIFO ikke kan fungere som en selvregulerende forening på internetområdet, vil alternativet være egentlig lovgivning."

Af Østre Landsrets præmisser fremgik bl.a.:

" ...

Landsretten finder ... ikke, at kærende, der ikke har ønsket at blive medlem hos indkærede - ved indbetaling til indkærede af en årlig afgift til dækning af driften af domænenavneservice dermed er omfattet af indkæredes regelsæt, ligesom den fortsatte registrering af domænenavnet co.dk efter indkæredes overtagelse i 1999 af kundeporteføljen hos FIL, heller ikke i sig selv kan medføre, at kærende dermed er underlagt indkæredes vedtægter.

Det forhold, at der som påberåbt af indkærede ikke ved selve registreringen skete en egentlig materiel prøvelse af det tilmeldte domænenavn co.dk, kan ikke i sig selv medføre, at indkærede efterfølgende uden klar hjemmel har kompetence til at inddrage kærendes ret til brug af domænenavnet.

Den omstændighed, at der som påpeget af indkærede er visse sikkerhedsmæssige risici og ordensmæssige aspekter forbundet med kærendes brug af domænenavnet co.dk, kan heller ikke berettige indkærede til med virkning over for kærende at træffe beslutning om inddragelse af den hidtidige - lovlige - brug af domænenavnet.

På denne baggrund vil indkæredes krav om sletning af domænenavnet co.dk være uberettiget i forhold til kærende.

..."

I brev af 13. september 2002 ansøgte DIFO i medfør af retsplejelovens § 585 Procesbevillingsnævnet om tilladelse til at kære Østre Landsrets forbudskendelse til Højesteret, hvilket Procesbevillingsnævnet afslog i en skrivelse af 6. december 2002.

Sagsøgeren indbragte justificationssagen for Sø- og Handelsretten, der afsagde dom den 15. juni 2004 (omtalt andre steder i nærværende dom), som, bortset fra dommens bestemmelse om sagsomkostninger, blev stadfæstet af Højesteret (dom af 23. januar 2006).

Eksempel på DK Hostmaster A/S' rykkerprocedure (domænenavnet period.dk)

Den 10. februar 2003 meddelte DK Hostmaster A/S via e-mail sagsøgeren, at sagsøgerens online-anmodning om "ændring af betaler" vedr. det registrerede domænenavn period.dk var blevet registreret, således at sagsøgeren fremdeles var registreret som "fuldmægtig", mens ny "betaler" var Michael Jakobsen med adresse i Malmø.

Ved en faktura af 30. november 2004 opkrævede DK Hostmaster A/S Michael Jakobsen for "Domain fee 1 Year" for perioden 1. januar til 31. december 2005, i alt 62,50 kr. inkl. moms, vedr. "period.dk".

Da betaling ikke indgik, rykkede DK Hostmaster A/S den 1. februar 2005. I rykker-skrivelsen var det bl.a. anført: "In the event that we do not receive your payment, we will suspend your domain(s) within 14 days, and in the event that your payment is not recorded in our financial system at the latest 3 months from today, the above-mentioned domain name(s) will be deleted without further notice."

I en skrivelse, ligeledes af 1. februar 2005, rettede DK Hostmaster A/S henvendelse til sagsøgeren vedr. "period.dk". Af henvendelsen fremgik bl.a.:

" ...

Gebyr for fornyelse af Deres domænenavn(e) er ikke blevet betalt. ...  
Hvis De ... selv ønsker at betale for Deres domænenavn(e) kan De ... skifte betaler på vores hjemmeside ..."

I en e-mail af 24. februar 2005 til sagsøgeren meddelte DK Hostmaster A/S under henvisning til, at fornyelse af registreringen ikke havde fundet sted, at "period.dk" nu var suspenderet, og at genoptagelse af registreringen ville kunne ske ved betaling af det skyldige beløb, inden fristen for domænenavnets sletning var udløbet. Det var samtidig bemærket, at sagsøgeren, såfremt det opkrævede beløb blev indbetalt, efterfølgende ville blive faktureret et "genopretningsgebyr" på 100 kr. ekskl. moms.

I en skrivelse af 25. februar 2005 til såvel DIFO som DK Hostmaster A/S og stilet til direktør Per Kølle og formand Mads Bryde Andersen anmodede sagsøgeren om "STRAKS at omgøre Deres retsstridige ændring af PERIOD.DK domænets konfiguration, således at domænet omgående er aktiv i DK zonen" Det var understreget, at sagsøgeren "på ingen måde har anmodet Dem om at foretage ændringer, sletning, overdragelse eller lignende af vores domænenavne", og sagsøgeren forbeholdt sig sagsanlæg med krav om erstatning, såfremt "PERIOD.DK ikke [er] aktiv senest mandag den 28. februar". I skrivelse af 25. februar 2005 fra DIFOs og DK Hostmaster A/S' advokat fastholdt DIFO og DK Hostmaster A/S deres standpunkt overfor sagsøgeren.

#### Øvrige omstændigheder

Af en skrivelse af 30. maj 2006 fra advokat Knud Wallberg til Patent- og Varemærkestyrelsen fremgik det bl.a.:

#### **"Indsigelse mod www.xxx.co.dk**

...

I fortsættelse af tidligere korrespondance har indsiger besluttet sig for at trække indsigelsen mod "fantom varemærket" www.xxx.co.dk tilbage. Tilbagetagelsen sker uden præjudice, idet DIFO forbeholder sig muligheden for at begære registreringen ophævet, såfremt det af de kompetente myndigheder, organisationer eller domstole besluttet at registreringen og brugen af domænenavnet er i strid med dansk ret.

..."

#### **Forklaringer**

**Anani Voulé**, direktør hos sagsøgeren, har forklaret, at alle frem til 1999 kunne udbyde domænenavne under .dk. Topdomænenavne og lantedomænenavne har altid været til rådighed for alle på lige fod. Den første, der administrerede .dk, var Kjeld Simonsen, der i 1985 opstartede og blev formand for brugergruppen UUG (United Users Group). Der var dengang ikke fast internetforbindelse i Danmark. Forbindelsen skete via Holland. I 1987 kom der (via Sverige) fast internetforbindelse her i landet. Kjeld Simonsen anså sig som ejer af .dk-domænet, og man skulle være medlem af UUG for at kunne anvende .dk. En anden udbyder, BidNet, forhørte sig i USA og fik den besked, at .dk var til rådighed for alle, og at alle havde lige rettigheder. Der blev herefter indgået en aftale mellem administratorerne fra de forskellige grupper, herunder Kjeld Simonsen, om, at alle havde lige rettigheder, og at der skulle ske en deling af omkostningerne.

Kjeld Simonsen startede driften af et net, "DKnet", som i 1993 blev til DKnet ApS, der som en sidebeskæftigelse administrerede topdomænet. Som en følge af den nævnte aftale blev driftsomkostningerne delt. Hovedforretningen var at sælge internetopkoblinger.

Hostmaster-opgaven forudsatte - og forudsætter stadig - alene tilstedeværelsen af 2-3 EDB-maskiner. IP-nummeret skal være registreret hos VeriSign i USA. Hostmasteren er "computerpasser" og skal såmænd bare sørge for, at der er strøm til maskinen, og at der løbende sker opdateringer. Anmeldelser fra internetleverandøren til hostmasteren med henblik på registrering sker automatisk via et program.

TeleDanmark kom ind i billedet i 1996, da man for 20 mio. kr. købte DKnet ApS. Ved købet overtog TeleDanmark hostmasterfunktionen.

De øvrige 28 store internetaktører blev nervøse for, om TeleDanmark ville acceptere deres rettigheder, og der blev dannet en forening, der havde som målsætning at få flyttet .dk-domænet ud af TeleDanmarks regi. TeleDanmark mente at have købt domænet. IANA i USA blev kontaktet, og herfra lød det, at domænet tilhører alle på lige fod. Herefter ville TeleDanmark godt indgå en aftale med branchen, og hostmasteraftalen mellem DKnet og FIL blev indgået den 13. juni 1996. TeleDanmark

blev selv medlem af FIL og blev lagt under kontrol af FIL, så TeleDanmark ikke længere kunne agere, som om de ejede .dk-domænet. Det var internetudbydere, der bestemte og f.eks. traf bestemmelse om sletninger. Det var internetleverandørerne, som betalte et omkostningsbaseret gebyr til TeleDanmark for benyttelse af hostmasterfunktionen. Kunderne betalte til internetleverandørerne.

FIL finansierede sine omkostninger via medlemskontingenter. I starten var 90 % af alle internetudbydere medlem af FIL, men med tiden blev andelen mindre. De nytillkommende udbydere meldte sig ikke ind. Sagsøgeren har aldrig været medlem. FIL havde intet med domænenavnsregistreringer at gøre. Alene FILs medlemmer havde pligt til at efterleve FILs regler, og sagsøgeren anså sig da heller ikke for bundet af reglerne.

I august 1997, hvor sagsøgeren begyndte at sælge domænenavne under co.dk, blev han ringet op af DKnets direktør, der gav udtryk for utilfredshed med, at sagsøgeren førte konkurrerende virksomhed, og truede med at slette sagsøgerens domænenavne. Vidnet foreholdt direktøren, at denne ikke havde nogen ret til at blande sig, hvorefter direktøren smækkede røret på. Han kontaktede TeleDanmarks direktør, Ole Bjørn, der tilkendegav at ville forelægge spørgsmålet for FIL og indstille, at co.dk blev slettet. Spørgsmålet var oppe i FILs bestyrelse, der besluttede at indkalde til en ekstraordinær generalforsamling, på hvilken det blev konkluderet, at FIL intet kunne stille op overfor sagsøgeren. Den 26. august 1997 udsendte FIL en pressemeddelelse om denne konklusion.

Det er helt forkert, når det i Sø- og Handelsrettens dom side 28, 4. afsnit, er anført, at "tildelingen af adressen co.dk har karakter af en aftale indgået mellem [sagsøgeren] og FIL". FILs medlemmer havde adgang til domænerne via deres medlemskab. Ikke-medlemmer, de såkaldte AV'er, som står for anmeldervirksomheder, skulle for hver enkelt virksomheds vedkommende indgå skriftlige aftaler med DKnet. Også sagsøgeren havde en sådan aftale, som dog ikke er fremlagt under sagen. Sagsøgeren betalte for DKnets ydelser, men blev ikke hermed bundet af noget regelsæt. Af de ydelser, som er nævnt i § 5 i hostmasteraftalen mellem FIL og DKnet, betalte sagsøgeren for "uddelegering af domænenavn", 600 kr. og "indsættelse af entry i main-

server", ligeledes 600 kr. Sagsøgeren betalte ikke "oprettelse/reservering af domænenavn", 995 kr. Fordelen for AV'er var, at de ikke var begrænset af FILs love, som FILs medlemmer skulle overholde. Til gengæld fik FILs medlemmer markedsføringsværktøjer, som AV'er ikke havde.

Det er ligeledes forkert, når det i dommen i samme afsnit udtales, at DIFO "har overtaget FILs kundeportefølje". DIFO havde ikke overtaget noget som helst fra FIL.

Det er yderligere forkert, når det på samme sides 1. afsnit udtales, at kompetencen til at administrere landekodedomænet .dk i Danmark er tillagt DIFO. Forholdet er rettelig, at ingen har tillagt DIFO nogen kompetence. DIFO har ikke leveret sagsøgeren nogen ydelser.

Der var mellem internetudbydere enighed om, at man ville af med TeleDanmark, og at man ville stifte et selskab, som alle kunne være medlem af, dvs. som alle kunne eje, eller som kunne indgå aftaler med alle. Utilfredsheden med TeleDanmark skyldtes TeleDanmarks dobbeltrolle samt irritation over, at TeleDanmark havde den opfattelse, at alene TeleDanmark kunne levere internet. Der var også utilfredshed med uigennemskueligheden af TeleDanmarks regnskab.

Da DIFO overtog aktiviteterne i DK Hostmaster formentlig i januar 2000, fulgte hostmasterfunktionen med, men det var ikke denne, der blev betalt for. DIFO købte 2 brugte EDB-maskiner, som i princippet lige så godt kunne være købt på et loppemarked. DIFO fik ikke tillagt nogen rettigheder fra IANA/ICANN, men man fik IP-nummeret ændret.

Hvis betaling til DKnet A/S udeblev, gik fordringen til retlig inkasso. DKnet A/S var ikke indehaver af rettigheder, som kunne give grundlag for sletning af domænenavne.

Sagsøgeren kunne ikke se, at DIFO eller DK Hostmaster A/S havde noget retligt grundlag for at opkræve gebyret på de 10 kr. (påstand 4), og sagsøgeren havde ingen aftale med DIFO.

ICANN har oplyst sagsøgeren om, at sagsøgeren skal igennem alle retsinstanser her i Danmark, før ICANN selv vil tage stilling til noget omkring kompetencespørgsmålene.

DK Hostmaster A/S' opkrævning på 62,50 kr. vedrørende domænenavnet period.dk er ikke blevet betalt af sagsøgeren, som ikke har modtaget nogen faktura. Fakturaen blev jo sendt til Michael Jakobsen. Vidnet ved ikke, hvem som har anmeldt Michael Jakobsen som betaler, men det må være vidnets kompagnon. Skulle sagsøgeren betale i henhold til en faktura, som ikke er stilet til sagsøgeren, og så oven i købet efterfølgende betale 100 kr. i genopretningsgebyr for et domænenavn, som end ikke var slettet?

Sagsøgerens retlige interesse i at føre nærværende sag relaterer sig til det forhold, at sagsøgerens domænenavne under co.dk uberettiget er blevet slettet af DIFO/ DK-Hostmaster A/S. Sagsøgeren kræver domænenavnene tilbage. En dom i nærværende sag skal anvendes til at dokumentere i byretten, at DIFO og DK-Hostmaster ikke havde ret til at slette de omhandlede domænenavne.

**Per Kølle** har forklaret, at han kan vedstå forklaringen som gengivet i Sø- og Handelsrettens dom af 15. juni 2004 i V-95-02, hvori til dels er henvist til forklaringer, som vidnet har afgivet under andre retssager, og som er gengivet i dommen. Af dommens gengivelse af vidnets forklaringer fremgår bl.a.:

"... Der findes ingen lovgivning i Danmark vedrørende registrering af domænenavne på Internettet, og det har været lovgivers intention, at området skal være selvregulerende. ... DIFO er en forening af foreninger med for tiden 10 medlemmer, herunder Forbrugerrådet, Dansk Industri, Advokatrådet og Handelskammeret. ... I forbindelse med DIFO's oprettelse af DK Hostmaster købte DIFO 2 edb-maskiner af Tele Danmark, hvori der var registreret 140.000 domænenavne. ... Årsgebyret er fastsat på grundlag af omkostningsniveauet og antallet af domænenavne og ud fra en forudsætning om DK Hostmaster som et "non-profit" foretagende. ... Det er udelukkende DK Hostmaster A/S, der kan foretage ændringer i registreringerne. DIFO har intet at gøre med teknikken. ..."

Vidnet har supplerende forklaret, at der ikke har været "share-registry" i Danmark, men alene "sole-registry". Alle registreringer blev således tidligere foretaget hos DKnet A/S, og denne funktion blev overtaget af DK Hostmaster A/S, som også i dag foretager alle registreringer. Det er meningsløst at have mere end én til at varetage denne funktion, der sikrer mod dobbeltregistreringer.

Det er ikke er nogen præcis måde at udtrykke det på, når der i Sø- og Handelsrettens dom af 15. juni 2004, side 28, 4. afsnit, tales om en aftale mellem [sagsøgeren] og FIL, og at DIFO har overtaget FILs kundeportefølje. Forholdet var, at der med erhvervelsen af de to EDB-maskiner blev overtaget kundelisterne hos DKnet.

DIFO var ikke juridisk forpligtet til at opretholde de eksisterende registreringer i de maskiner, som DIFO købte af TeleDanmark for 500.000 kr. En sletning af registreringerne havde dog nok skabt betydelig politisk røre. Sagsøgerens rettigheder i forhold til DK Hostmaster A/S er betinget af, at der foreligger et aftaleforhold. Uden et sådant har sagsøgeren ingen rettigheder.

Sagsøgerens påstand 2 er meningsløs i den forstand, at domænenavnesystemet og topdomænet .dk ikke er stillet til rådighed for sagsøgeren som beskrevet i påstanden. VeriSign har ikke den beskrevne funktion.

Med hensyn til påstand 3 er forholdet det, at DIFO og DK Hostmaster A/S ikke leverer adgang til internet eller brugsret til internet, men alene en adressehenvisningsfunktion via DK Hostmaster A/S.

For så vidt angår påstand 4 betaler DK Hostmaster A/S til DIFO. DIFO er registreret hos ICANN som administrator af dk-domænet. DIFO afholder driftsomkostninger, f.eks. til bestyrelsen, til en forretningsfører og f.eks. også til retssager. Der afsættes også midler til konsolidering.

Med hensyn til påstand 5 forklarede vidnet, at man har en eneret de facto. Denne ret tilkommer ikke og kan ikke samtidig tilkomme sagsøgeren.

Vidnet vedstod sidste afsnit i sin forklaring, gengivet i Københavns Byrets kendelse af 19. maj 2003 (sag FS 21207/2002) således:

"... at Verisign kontraktligt i forhold til det amerikanske handelsministerium har forpligtet sig til at vedligeholde de enkelte top level domæner. Verisign har ikke kompetence til selv at inddrage top level domænet .dk, men må først konferere med det amerikanske handelsministerium. Teknisk set er Verisign i stand til at inddrage .dk, ligesom rekvisitus [DK Hostmaster A/S] kan inddrage f.eks. bil.dk. Det er utænkeligt, at Verisign vilkårligt skulle slette .dk. Verisign står ikke i kontraktforhold med DIFO."

### **Parternes synspunkter**

**Sagsøgeren** har under hovedforhandlingen til støtte for sine påstande indledningsvis anført, at det er dokumenteret, at ICANN ikke har haft kompetence til at uddelegere rettigheder til DIFO, hvilket DIFO og DK Hostmaster processuelt nu har erkendt til retsbogen. Men det var tidligere DIFOs holdning, at man havde fået delegeret en kompetence fra ICANN. Det efterlader det spørgsmål, hvor DIFO så mener at have sine rettigheder fra. Der henvises til sagsøgerens påstande 1, 2, 3 (indirekte), 5, 8, 9 og 11.

Før DIFO kom ind i billedet, forelå der en hostmasteraftale mellem FIL og DKnet. Både medlemmer af FIL og ikke-medlemmer, de såkaldte AV'er, kunne sende domænenavne til registrering. Der var kræfter i gang for at få hostmasterfunktionen adskilt fra TeleDanmark, og Forskningsministeriet kom ind i billedet med et oplæg, der bl.a. indebar principper om selvregulering. Som det fremgik af FILs e-mail af 18. oktober 1998, blev der etableret et diskussionsforum, og efter et af en nedsat redaktionskomite udarbejdet oplæg blev DIFO stiftet. Som det fremgik af en pressemeddelelse af 3. december 1999, overtog DIFO aktiviteterne i DK Hostmaster – herunder den kundeportefølje, som tilfældigt befandt sig i de overtagne EDB-maskiner.

Det er sagsøgerens opfattelse, at der med DIFOs overtagelse af hostmasterfunktionen skete et skift fra en situation, hvor internetleverandørerne under demokratiske forhold var sikret medindflydelse, til en helt anden situation, hvor leverandørerne

blev skilt fra. Tilbage sad en gruppe, hvor leverandørerne stort set var sat uden for indflydelse. DIFO satte sig i TeleDanmarks sted og indgik en aftale, "Driftsoverenskomst" af 21. december 2001, mellem sig selv og sit datterselskab, DK Hostmaster A/S. En sådan form for selvkontrahering er ikke lovlig, jf. Højesterets dom af 10. februar 2006 (sag 409/2003). I denne aftale var der en bestemmelse, hvorefter registranterne skulle betale en årlig licens på 10 kr. pr. domænenavn til DK Hostmaster A/S – et beløb, som reelt havnede hos DIFO. Det er udokumenteret, hvad beløbet skulle dække, og det er udokumenteret, at der skulle bestå et aftaleforhold mellem sagsøgeren og DIFO eller DK Hostmaster A/S. Et sådant aftaleforhold har ikke været etableret.

Det er ikke dokumenteret, at DIFO har opfyldt ICANN's fire krav i e-mail af 15. januar 2000.

Sagsøgerens påstande relaterer sig til tiden før lovens ikrafttræden den 1. juli 2005. Dette har været sagens forudsætning fra starten og fremgår specifikt af sagsøgerens påstandsdokument, side 3.

Med hensyn til påstand 13 gøres det gældende, at påstandens rigtighed er godtgjort gennem bevisførelsen, herunder Per Kølles forklaring, hvorefter DIFO overtog en kundeportefølje. Tilsvarende er rigtigheden af påstand 14 godtgjort.

Særlig med hensyn til påstand 7 gøres det gældende, at domænenavnet period.dk blev slettet, uden at der var påvist nogen hjemmel hertil. Med hensyn til påstand 10 gøres det gældende, at DIFO ikke har haft noget mandat til at gøre, som man gjorde, hverken i henhold til lov eller aftale.

Med hensyn til påstand 12 har DIFO ikke fået tildelt nogen bemyndigelse på sagsøgerens vegne. Tidligere forelå en aftale mellem administrator og sagsøgeren, men en sådan er ikke indgået med DIFO. Der er intet grundlag for at statuere, at der skulle foreligge en masseaftale.

Med hensyn til påstand 8 må det anses for dokumenteret, at ingen ejer topdomænet, heller ikke hverken DIFO eller DK Hostmaster. Det er ikke tilstrækkeligt til at opnå rettigheder, at man har vedligeholdt databaserne.

Der er forskellige opfattelser af, hvad der ligger i "selvregulering". Der må i det foreliggende tilfælde ligge det i begrebet, at branchen selv sørger for administration af topdomænet og selv vedtager regler for administrationen. Og på dette punkt skete en afgørende forskel, idet branchen selv, dvs. internetaktørerne, blev udskilt, da DIFO trådte ind. Det oprindelige initiativ fra FIL endte anderledes end forudsat, og den tidligere eksisterende selvregulering forsvandt. Selvreguleringsprincippet er ikke hjemmelsgivende for DIFO.

Det instituerer ikke hjemmel eller kompetence, at man er markedets eneste aktør (påstand 11). Selvreguleringsprincippet giver ikke DIFO hjemmel til at tildele DK Hostmaster A/S den omtalte eneret.

DIFOs regler finder anvendelse, når - og i det omfang - der er indgået en aftale herom. Det er ikke tilstrækkeligt at henvise til, at der er tale om aktører på markedet. Det regelsæt, som ligger til grund for sagsøgerens påstand 3, er ensidigt fastsat af DIFO.

Med hensyn til påstand 4 gøres det gældende, at krav på betaling af de 10 kr. var uberettiget. Det er udokumenteret, hvad beløbet skulle gå til. DIFOs og DK Hostmasters hjemmelsgrundlag, jf. påstand 5, er udokumenteret. Påstand 5 svarer ikke til den afviste påstand 3 i den tidligere sag.

Til støtte for påstand 7 gøres det yderligere gældende, at sagsøgeren ikke havde fået nogen opkrævning på årsgebyret. DK Hostmaster A/S havde endvidere ingen hjemmel til at slette domænenavnet. Før DIFOs tid blev restancer da også alene søgt inddrevet på sædvanlig inkassovis, uden at der skete sletning af domænenavnet.

Højesterets dom af 23. januar 2006 (sag 356/2004) har ikke retskraft. Højesterets udtalelser i dommen må anses for obiter dicta. Sagsøgeren har en retlig interesse i at få

taget stilling til vilkårene for adgangen til internettet. Herudover har sagsøgeren retlig interesse i at få domænenavnet period.dk tilbage og opnå rettens afgørelse om sagernes omkostninger.

Betænkning nr. 1450 af 25. august 2004, som påberåbes af DIFO og DK Hostmaster, må anses som et politisk indlæg og et partsindlæg. Betænkningen blev afgivet af et kommissorium med DIFOs tidligere advokat, højesteretsdommer Jon Stokholm som formand og Mads Bryde Andersen som medlem.

**DIFO og DK Hostmaster A/S** har under hovedforhandlingen til støtte for afvisningspåstandene i forhold til sagsøgerens påstande 1 – 5 og 8 – 14 anført, at disse påstande alle er behæftet med en sådan ubestemthed og så uklart formuleret, at de ikke er egnede til at blive taget under påkendelse. Konsekvenserne af eventuelt at tage en eller flere af påstandene til følge er uvisse og uoverskuelige.

Nærværende sag er første led i en to-trins raket, hvor 2. led er den sag, der verserer ved Københavns Byret. Sø- og Handelsrettens dom i nærværende sag er tænkt anvendt som løftestang for sagsøgerens sag i byretten. Der er reelt ikke tale om påstande, men snarere anbringender, som sagsøgeren ikke har nogen selvstændig anerkendelsesværdig interesse i få pådømt. Påstandene kan højst have en eller anden historisk interesse.

Sø- og Handelsrettens tidligere dom af 15. juni 2004 og Højesterets dom af 23. januar 2006, som stadfæstede Sø- og Handelsretsdommen, har retskraft for så vidt angår nærværende sag i det omfang, de tidligere afviste påstande reelt er identiske med påstande, der nu er nedlagt under nærværende sag. De nævnte domme afstak endvidere de principielle retningslinier for administration af internettet i Danmark. Højesterets udtalelser var ikke obiter dicta, men domspræmisser, der har retskraft. Den nedlagte justifikationspåstand (påstand 6) blev påkendt, hvilket krævede en materiel stillingtagen til retsforholdet mellem parterne. Højesteret udtalte sig bl.a. om, hvorvidt der kan etableres et regelsæt som sket, om der kan ske ændringer, om der i almenhedens interesse kan foretages sletninger mv.

I tiden mellem Sø- og Handelsrettens dom 15. juni 2004 og Højesterets dom blev der afgivet betænkning nr. 1450 af 25. august 2004, til hvilken der specifikt henvises i noterne til Højesterets dom. Der henvises derfor til betænkningen, der redegør for retstilstanden på området. Sagsøgerens synspunkter har ikke gehør i betænkningen, der bl.a. fastslår, at retten til et domænenavn ikke er en ejendomsret, men en flygtig brugsret, der eksisterer, så længe man betaler. Det, som DK Hostmaster A/S yder, er en adressehenvisningsfunktion. Sagsøgeren har indgået en aftale med DK Hostmaster A/S ved at betale årsgebyr. Såfremt regelsættet, der tilbydes på samme vilkår til alle, ikke kan accepteres, må man undlade at registrere et domænenavn under .dk. Uanset om regelsættet tiltrædes eller ej, er sagsøgeren omfattet af selvreguleringsprincippet. Ved Højesterets dom er det fastslået, at DIFO's regelsæt ikke indeholder urimeligt byrdefulde vilkår. Højesterets dom er udtryk for retspraksis på det foreliggende område.

Med hensyn til de enkelte påstande gøres det overordnet gældende, at det ikke fremgår påstandene, at der er tale om tiden før 1. juli 2005, hvor loven trådte i kraft.

Med hensyn til påstand 1 gøres det særlig gældende, at den må betegnes som helt "sort". Der tales om forhold, som på intet tidspunkt er gjort gældende under sagen. Hertil kommer, at forholdene i dag reguleres af loven og før da af selvreguleringsprincippet, jf. Højesterets dom. Et selvreguleringsprincip som værende de anerkendte meningsdanneres regelsæt kan jo ikke kun være gældende for dem, som synes, de vil være omfattet af princippet. Det er rent nonsens. Af mailkorrespondancen mellem DIFO og ICANN i januar 2000 fremgår, at ICANN ønskede fire vilkår opfyldt for at registrere DIFO som ny administrator af .dk-domænet. Disse vilkår er opfyldt, og DIFO er registreret som administrator.

For så vidt angår påstand 2 gøres det gældende, at påstanden er uforståelig. Det er vanskeligt at forestille sig de juridiske konsekvenser, hvis sagsøgeren skulle få medhold i en sådan påstand.

Særlig med hensyn til påstand 3 gøres det yderligere gældende, at det, jf. Per Kølles forklaring, er rigtigt, at ingen af de sagsøgte har leveret de under pkt. a) og pkt. b)

nævnte ydelser, men at ydelserne nævnt under pkt. c) og d) er leveret, for så vidt pkt. d) gennem datterselskabet DK Hostmaster A/S.

Med hensyn til påstand 4 gøres det yderligere gældende, at DIFO, jf. Højesteretsdommen, har været berettiget til at opstille et regelsæt og endvidere berettiget til at opkræve rimelige beløb i afgift, der som forklaret af Per Kølle bruges til administration og konsolidering. Så længe DIFO og DK Hostmaster A/S lever op til kravene i gældende lovgivning, kan sagsøgeren ikke blande sig i, hvordan beløbet bruges. Hvis ikke DIFO betalte sine faktiske omkostninger, f.eks. store beløb til retssager, melder det spørgsmål sig, hvem der så skulle afholde omkostningerne. Det er op til sagsøgeren at påvise, at der er opkrævet for store beløb, og det har sagsøgeren ikke gjort.

Påstand 5 er helt meningsløs. Der kan ikke være mere end en, der administrerer landekodedomænet .dk. Påstanden er i øvrigt i realiteten identisk med den tidligere sags påstand 3, der blev afvist af Sø- og Handelsretten og Højesteret.

Sagsøgeren har ikke på nogen måde dokumenteret at have lidt et tab (påstand 6). Det er ikke ansvarspådragende at rejse indsigelse imod registrering af et varemærke i medfør af varemærkelovens § 23.

Tilsvarende har sagsøgeren ikke godtgjort at have lidt noget tab med hensyn til påstand 7. DK Hostmaster sendte fakturaen til den, der var angivet som betaler, og fulgte sædvanlig rykkerprocedure med trussel om sletning. Der blev sendt en avis til sagsøgeren som fuldmægtig, så skaden kunne genoprettes ved betaling af restancen og efterfølgende betaling af et gebyr på 125 kr. Det er utvivlsomt, at DK Hostmaster A/S har ret til at opkræve betaling samt rykkergebyr.

Sagsøgeren har ikke opfyldt sin pligt til at begrænse tabet ved blot at se til, at sletningen fandt sted på grundlag af manglende betaling af disse beskedne beløb.

Påstand 8 er identisk med den tidligere sags påstand 1, som blev afvist af Sø- og Handelsretten og Højesteret på grund af uklarhed og ubestemthed. Selvfølgelig har

DIFO ejendomsretten til de to maskiner, som blev købt af DKnet. Databasen er løbende blevet vedligeholdt og opdateret.

Påstandene 9 og 10 savner mening. DIFO har på intet tidspunkt under sagen gjort gældende at have udledt nogen rettigheder fra ICANN. Dette er udtrykkelig anført allerede i svarskriftet.

Konsekvenserne af eventuelt at give sagsøgeren medhold i påstand 11 er uoverskuelige. I øvrigt har DIFO selvfølgelig haft den fornødne kompetence.

Det er et åbent spørgsmål, hvad der menes med påstand 12. Under alle omstændigheder er det ikke en forudsætning for, at sagsøgeren er omfattet af DIFOs regelsæt, at sagsøgeren har tiltrådt dette.

Påstand 13 savner mening. Der er ikke dokumentation for, at der har fundet nogen "tvangsovertagelse" sted.

Påstand 14 synes at basere sig på, at sagsøgeren ikke skulle være omfattet af DK Hostmaster A/S's regelsæt, hvilket som flere gange anført er forkert. Afgifter opkræves hos dem, som er angivet som betalere, og opkrævning sker i overensstemmelse med det gældende regelsæt.

Med hensyn til sagens omkostninger må det tages i betragtning, at sagen har været hovedforhandlet over 2 dage på grundlag af en ekstrakt på 580 sider, og at der har været afholdt to udvidede forberedende møder herunder til behandling af sagsøgerens begæringer om udeblivelsesdom og sagens henvisning til Østre Landsret. Der er tale om en uacceptabelt vidtløftiggjort sag.

### **Rettens bemærkninger**

Sagsøgerens påstande 6 og 7

Da sagsøgeren ikke har godtgjort noget grundlag for tilkendelse af "sagsomkostninger" eller "godtgørelse" som anført i påstanden frifindes DIFO med hensyn til påstand 6. Der er således ikke redegjort for, hvilke omkostninger sagsøgeren har afholdt, argumenteret for, på hvilket grundlag kravet gøres gældende, eller i øvrigt oplyst om de nærmere omstændigheder i relation til varemærkespørgsmålet, hvortil eksempelvis bemærkes, at de i påstanden omtalte tre retssager er uomtalte under nærværende sag.

Allerede fordi sagsøgeren ikke har godtgjort at have lidt noget erstatningsberettiget tab, frifindes DK Hostmaster A/S ad påstand 7.

#### Sagsøgerens øvrige påstande

##### *a) Retskraft*

Det er med hensyn til retsforholdet mellem sagsøgeren og sagsøgte DIFO af Sø- og Handelsretten i rettens dom af 15. juni 2004 bl.a. fastslået:

"Kompetencen til at administrere landekodedomænet .dk er i Danmark tillagt [DIFO], som på baggrund heraf forestår administrationen af landekodedomænet .dk.

Administration af landekodedomænet .dk bygger principielt på privatretligt grundlag, og der er som anført ovenfor ikke grundlag for at antage, at landekodeadministratorerne er uberettiget til at opstille nærmere regler om, hvilke domæneadresser der kan tildeles, og under hvilke betingelser og vilkår denne tildeling sker.

...

[DIFOs] aftaler med de enkelte domæneadresseindehavere har karakter af en masseaftale, og retten finder ikke, at der er grundlag for at antage, at der ikke skulle være mulighed for at foretage ændringer i aftalegrundlaget, når særlige grunde taler herfor.

..."

Af Højesterets dom af 23. januar 2006 fremgår bl.a.:

"Af de grunde, der er anført af Sø- og Handelsretten, tiltræder Højesteret, at [DIFO] har været berettiget til at opstille regler om tildeling af domæneadresser og vilkårene herfor.

Højesteret tiltræder endvidere, at retsforholdet mellem DIFO og indehavere af domæneadresser, herunder [sagsøgeren], er af aftaleretlig karakter (masseaftale), og at DIFO har været berettiget til at foretage ændringer i aftalegrundlaget, når særlige grunde talte herfor.

..."

Idet det bemærkes, at DH Hostmaster A/S' kompetence er afledt af DIFO's, og at sagsøgeren ikke har anført nogen argumentation i forhold til DK Hostmaster A/S, som sagsøgeren ikke også har fremført i forhold til DIFO, finder retten, at sagsøgerens påstande - som retten mener at kunne forstå disse, jf. neden for under b) - i større eller mindre omfang angår retsforholdet mellem parterne, således som dette allerede er fastslået ved Højesterets dom af 23. januar 2006. Ved at tage påstandene til følge ville retten således være nødsaget til, direkte eller forudsætningsvis, at anlægge en anden vurdering af retsforholdet end fastslået ved Højesterets dom. Under hensyn hertil finder retten, at der foreligger afvisningsgrundlag i hvert fald for så vidt angår påstandene 4, 5, 11, 12, og 14.

#### *b) Påstandenes udformning*

Retten finder generelt, at påstandene - i større eller mindre omfang - er mangelfuldt affattet, for fleres vedkommende også med hensyn til den tekniske udformning, hvilket gør dem uegnede til at indgå i en domskonklusion. Påstandene synes overvejende at være baseret på ikke fuldt udredte forudsætninger. De retter sig for en dels vedkommende imod udtalelser, synspunkter og meningstilkendegivelser fra repræsentanter for de sagsøgte for efterhånden en del år tilbage. Påstandene må i vidt omfang anses for at være uden nutidig retlig realitet og ikke egnede til at regulere parternes retlige relationer. De fremtræder overvejende uklare og ubestemte, uden angivelse af tid eller henvisning til en sammenhæng, hvori de indholdsmæssigt kan placeres.

Sagsøgeren har anført, at alle påstandene vedrører tiden før den 1. juli 2005, hvor lov nr. 598 af 24. juni 2005 om internetdomæner, der særligt tildeles Danmark, trådte i kraft, men dette fremgår kun af enkelte af påstandenes formulering (påstand 5 og 11). Påstandene indeholder for fleres vedkommende citater uden angivelse af, fra hvilken sammenhæng de er ekstraheret, ligesom der ikke er redegjort for, hvilken betydning det måtte have, at der er anvendt citater. Enkelte af påstandene (påstand

5 og påstand 8) har meget store ligheder med påstande, som blev afvist af retten under Højesteretssagen.

Under disse omstændigheder finder retten, at der foreligger grundlag for at afvise samtlige påstande med undtagelse af påstand 3(a) og (b) overfor DIFO og 3(c) over for begge de sagsøgte, jf. neden for under punkt d).

*c) Retlig interesse i øvrigt*

Allerede fordi DIFO ikke under nærværende sag på noget tidspunkt har hævdet - og ej heller efter det foreliggende har givet sagsøgeren anledning til nogen begrundet forventning om at ville hævde - et standspunkt, der kunne begrunde nedlæggelse, endsige fastholdelse af påstande om kompetencedelegering fra ICANN til DIFO, har sagsøgeren ikke nogen retlig interesse i at få påkendt de foreliggende påstande herom. Også med denne begrundelse foreligger der afvisningsgrundlag med hensyn til påstand 1, påstand 9 og påstand 10.

*d) Særligt om påstand 3(a)-(c)*

Retten finder, at der på grundlag af vidnet Per Kølles forklaring kan gives sagsøgeren medhold i påstand 3(a) og (b) i forhold til DK Hostmaster A/S, mens de sagsøgte, ligeledes på grundlag af Per Kølles forklaring og sammenholdt med sagens øvrige oplysninger, frifindes med hensyn til påstand 3(c).

Som følge af det oven for anførte sker der afvisning, domfældelse og frifindelse som nedenfor bestemt.

Efter sagens omstændigheder skal sagsøgeren betale sagsomkostninger til de sagsøgte med 60.000 kr.

**THI KENDES FOR RET:**

Sagsøgte, Foreningen Dansk Internet Forum (DIFO), frifindes for sagsøgeren, Digital Marketing Support ApS' påstande 3(c) og 6.

Sagsøgte, DK Hostmaster A/S, frifindes for sagsøgerens påstande 3(c) og 7.

Sagsøgerens påstande 1, 2, 3(a) og (b) i forhold til DIFO, 3(d), 4, 5, 8, 9, 10, 11, 12, 13 og 14 afvises.

DK Hostmaster A/S tilpligtes at anerkende "ingen adgang til Internettet" eller "brugsret til Internettet" at have leveret til sagsøgeren.

Inden 14 dage betaler sagsøgeren i sagsomkostninger til de sagsøgte 60.000 kr., der forrentes efter rentelovens § 8a.

Claus Forum Petersen

Kim Østrup

Claus Thorsgaard

(Sign.)

— — —

**Udskriftens rigtighed bekræftes**

**P.j.v. SØ- og Handelsretten, den 27. juni 2008**